

Dönem : 3
Toplantı : 1

MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 118

346 Türkiye Büyük Millet Meclisi üyesi tarafından verilen Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair Kanun teklifi ile Kastamonu Milletvekili Sabri Keskin ve 224 arkadaşının, T. C. Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesi hakkında Kanun teklifi ve Anayasa Komisyonu raporu (2/319, 2/66)

346 Türkiye Büyük Millet Meclisi üyesi tarafından verilen Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi (2/319)

Millet Meclisi Başkanlığına

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifimiz ve gerekçesi, Anayasanın 155 nci maddesinin öngördüğü sayıda Cumhuriyet Senatosu üyesi ve milletvekili tarafından imzalı olarak ilişikte sunulmuştur.

Gerçekli işlemin yapılmasına müsaadelerinizi saygıyla rica ederiz.

G E R E K Ç E

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Ormanların korunması ve geliştirilmesiyle ilgili 131 nci maddesine, orman içinde veya hemen yakınında oturan halkın geçimiyle birlikte ormanların korunmasını kolaylaştıracak ve orman tahriplerini önleyecek tarzda açıklık getirilmesi lüzumlu görülmüştür. Diğer taraftan, on yıllık uygulamada hiçbir fayda sağlamadığı anlaşılan ve genel af çıkarılmasını engelliyen ibarenin metinden çıkarılması icabettiği görüşü 1969 seçimlerinde siyasi partilere genellikle beyan edilmiştir. Orman suçlarını Genel Af dışında bırakan Anayasa hükmünün kaldırılmasıyla ormanların tahribine yol açılacağı tarzındaki iddialarda isabet bulunmadığı aşikârdır. Zira, yasama organının memleket ihtiyaçlarına göre çıkaracağı bir affın suç işleme ihtimallerini artıracığı ve suçluluğu teşvik edeceği görüşünün doğruluğu bir an için kabul edilecek olursa, bu düşünce tarzı, hiçbir konuda Genel Af kabul edilmemesi sonucuna varır. Ormanların korunmasının, her şeyden önce orman ve insan ilişkilerinin iyi tanzim edilmesine ve orman içinde veya hemen yakınında oturan halkın geçim imkânlarının artırılmasına bağlı bulunduğu şüphe edilemez. Bu sebeplerle Anayasanın 131 nci maddesinde, ilişik teklifte gösterilen değişikliğin yapılması uygun görülmüştür.

2/319 esas numaralı kanun teklifine imza koyan Cumhuriyet Senatosu üyeleri

Ordu	İstanbul	Adana	Rize
S. Acar	E. Adalı	M. N. Ademoğlu	O. M. Agun
Cumhurbaşkanınca S. Ü.	İstanbul	Malatya	İstanbul
L. Akadlı	M. Aksoley	N. Akyurt	Ş. Akyürek
Erzurum	Artvin	Sivas	Tokat
O. Alıhocagil	F. Alpaslan	Â. Altay	A. Altuntaş
Yozgat	Kars	Denizli	Hatay
S. Artukmaç	S. Atalay	H. Atmaca	E. Bahadırılı
Zonguldak	Manisa	Niğde	Erzincan
T. R. Baltan	D. Barutçuoğlu	K. Bayhan	F. Baysoy

Ankara	Tokat	İçel	Muş
H. O. Bekata	Z. Betil	L. Bilgen	I. Bingöl
İzmir	Tunceli	Konya	Ankara
M. Bozoklar	A. Bora	O. N. Canpolat	T. Cebe
Gümüşhane	Diyarbakır	Aydın	İzmir
A. Cilâra	S. Cizrelioğlu	A. C. Coşkun	N. Çağatay
Bursa	Kastamonu	Konya	Bahkesir
I. S. Çağlayangil	M. Çamlıca	S. Çumralı	N. Demirel
Kayseri	Edirne	Kütahya	Diyarbakır
H. Dikeçligil	M. N. Ergeneli	I. E. Erdinç	A. Erdoğan
Sivas	Elâzığ	Aydın	Niğde
N. Ertürk	C. Ertuğ	H. Goral	H. A. Göktürk
Isparta	Bolu	İstanbul	İstanbul
M. Gülcügil	T. Y. Gülez	O. Gümüsoğlu	F. Gündoğan
Konya	Kars	Elâzığ	Trabzon
F. Halıcı	M. Hazer	S. Hazerdağlı	Ö. L. Hocoğlu
Samsun	Sinop	Balıkesir	Cumhurbaşkanınca S. Ü.
R. Işıtan	N. İnebeyli	C. Inkaya	M. İzmen
Kayseri	Manisa	Afyon K.	Maras
H. Kalpaklıoğlu	O. Karaosmanoğlu	M. K. Karaağaçlıoğlu	A. Karaküçük
Muğla	Afyon K.	Bursa	Burdur
I. Karaöz	A. Karayigit	Ş. Kayalar	F. Kınaytürk
İzmir	İzmir	Cumhurbaşkanınca S. Ü.	Cumhurbaşkanınca S. Ü.
M. Karlı	O. Kor	F. Korutürk	O. Köksal
Gaziantep	Bitlis	Van	İzmir
I. T. Kutlar	O. Kürümoğlu	F. Melen	N. Mirkelâmoğlu
Adana	Tekirdağ	Urfa	Giresun
M. Y. Mete	H. Mumcuoğlu	H. Oral	S. Orhon
Bursa	Çorum	İstanbul	İçel
C. Ortaç	M. Ş. Özçetin	E. Özden	T. Özdolay
Malatya	Adana	Sivas	Zonguldak
H. Özer	M. Öztekin	H. Öztürk	M. A. Pestilci
Sakarya	Balıkesir	İlakkâri	Erzurum
O. Salıhoğlu	N. Sarlıcalı	N. Seyhan	E. Somunoğlu
Maras	Cumhurbaşkanınca S. Ü.	Manisa	Gaziantep
H. Soydan	T. Sökmen	O. Süersan	S. Tanyeri
Tekirdağ	Antalya	Çanakkale	Samsun
C. Tarlan	A. Tekin	Z. Termen	F. Tevetoğlu
Çankırı	Sakarya	Kocaeli	Giresun
G. Titrek	M. Tıgılı	L. Tokoğlu	I. Topaloğlu
Bilecik	Manisa	Kayseri	Adıyaman
M. O. Tuğrul	R. Tunakan	S. Turan	M. S. Turanlı
Ağrı	Eskişehir	Ankara	Cumhurbaşkanınca S. Ü.
S. Türkmen	Ö. Ucuzal	M. Ulusoy	S. H. Ürgüplü
Konya	Ankara	Çorum	Ankara
M. Varışlı	M. Vural	S. Yalçuk	I. Yetiş
İstanbul	Bolu	Zonguldak	Trabzon
C. Yıldırım	A. Yılmaztürk	A. D. Yüce	R. Zaloğlu

2/319 esas numaralı kanun teklifine imza koyan milletvekilleri

Adana	Adana	Adana	Adana
C. Akçalı	M. K. Küçüktepepınar	A. C. Oral	K. Satır
Adana	Adana	Adıyaman	Adıyaman
A. Topaloğlu	T. Topaloğlu	M. Z. Adıyaman	A. A. Turanlı
Afyon K.	Afyon K.	Afyon K.	Afyon K.
M. R. Çerçel	H. Dinçer	Ş. Güler	H. Hamamcıoğlu
Afyon K.	Afyon K.	Amasya	Ankara
A. İ. Ulubahşi	K. Uysal	V. Meşhur	O. Alp
Ankara	Ankara	Ankara	Ankara
K. Ataman	O. Aygün	S. Bosna	A. S. Hiçerimez
Ankara	Ankara	Ankara	Ankara
M. Maden	Ş. Özdenoğlu	E. Paksüt	O. Soğukpınar
Ankara	Ankara	Ankara	Ankara
H. T. Toker	A. Yalçın	F. N. Yıldırım	M. K. Yılmaz
Ankara	Antalya	Antalya	Antalya
C. Yorulmaz	H. Akçalıoğlu	İ. Ataöv	S. Çiloğlu
Antalya	Antalya	Artvin	Artvin
R. Eker	H. A. Gülcan	S. O. Avcı	A. N. Budak
Aydın	Aydın	Aydın	Balıkesir
N. Mentese	İ. Sezgin	F. Turhangül	S. Z. Altınbaş
Balıkesir	Balıkesir	Balıkesir	Balıkesir
İ. Aytaç	M. Ş. Çavdaroğlu	K. Erdem	M. N. Gürer
Balıkesir	Balıkesir	Bilecik	Bilecik
A. İ. Kıvrımlı	M. N. Sandıkçioğlu	Ş. Binay	M. Ergül
Bingöl	Bingöl	Bitlis	Bolu
M. S. Aydar	M. Bilgin	K. M. Akışık	H. İ. Cop
Bolu	Bolu	Bolu	Burdur
A. Çakmak	K. Demir	M. Ş. Kiykioğlu	M. Özbey
Burdur	Bursa	Bursa	Bursa
N. Yavuzkan	N. Atlı	C. Külâhlı	E. Mat
Bursa	Bursa	Bursa	Çanakkale
İ. Öktem	K. Önadım	M. Tayyar	M. Çalikoğlu
Çanakkale	Çanakkale	Çankırı	Çankırı
Z. Gülsen	M. H. Önür	H. Dağlı	A. Tosyalıoğlu
Çankırı	Çorum	Çorum	Çorum
N. Ç. Yazıcıoğlu	C. Angın	K. Demirer	A. Topçubaşı
Denizli	Denizli	Denizli	Denizli
İ. Açıkalın	F. Avcı	M. E. Durul	A. Uslu
Diyarbakır	Diyarbakır	Edirne	Edirne
A. Ensarioğlu	N. Göneng	V. Gülkan	M. Harmancıoğlu
Edirne	Elâziğ	Elâziğ	Erzincan
C. Sayın	H. Hanağası	A. R. Septioğlu	H. Çetinkaya
Erzincan	Erzurum	Erzurum	Erzurum
S. Perinçek	R. Cinisli	R. Danışman	S. Erverdi
Erzurum	Erzurum	Eskişehir	Eskişehir
N. Gacıoğlu	F. Taşkesenlioğlu	M. İ. Anı	Ş. Asbuzoğlu
Eskişehir	Eskişehir	Eskişehir	Gaziantep
B. S. Karacaşehir	S. Öztürk	M. Ş. Sönmez	A. İ. Göğüş

Giresun	Giresun	Giresun	Gümüşane
M. K. Çilesiz	N. Erhmen	H. Ipek	N. Özdemir
Hakkâri	Hatay	Hatay	Isparta
A. Zeydan	M. S. Reşa	A. Yılmaz	A. İ. Balım
İçel	İçel	İçel	İçel
M. Arıkan	T. Özgüner	H. Türkmen	Ç. Yılmaz
Istanbul	Istanbul	Istanbul	Istanbul
S. Bilgiç	T. Erer	O. Eyüboğlu	O. C. Ferisoy
Istanbul	Istanbul	Istanbul	Istanbul
H. Güngör	M. F. Güngör	S. Orkunt	II. Özdemir
Istanbul	Istanbul	Istanbul	Istanbul
M. K. Özeke	N. İ. Tokgöz	H. Türkay	N. Uğur
Istanbul	Izmir	Izmir	Izmir
R. Ülker	M. Akan	M. H. Çakır	M. Daldal
Izmir	Izmir	Izmir	Izmir
A. N. Erdem	İ. Gürsan	T. Orhon	Ş. Osma
Izmir	Izmir	Izmir	Kars
A. Özdemir	O. D. Sorguç	A. N. Üner	L. Aküzüm
Kars	Kars	Kars	Kars
İ. H. Alaca	T. Artaç	M. Doğan	K. Güven
Kars	Kars	Kars	Kastamonu
V. Koçulu	K. Okyay	O. Yeltekin	A. O. Deniz
Kastamonu	Kastamonu	Kayseri	Kayseri
M. Topçular	H. Tosyalı	M. Ş. Doğan	V. A. Özkan
Kayseri	Kayseri	Kırklareli	Kırklareli
E. Turgut	M. Türkmenoğlu	B. Arda	M. Atagün
Kırşehir	Kırşehir	Kocaeli	Konya
C. Eroğlu	M. K. Güneş	S. Yahşi	M. K. İmer
Konya	Konya	Konya	Konya
S. Koçaş	B. Müderrisoğlu	Ö. Ölçmen	T. Y. Öztuna
Konya	Konya	Kütahya	Kütahya
V. Tanır	M. Ustündağ	A. İ. Azmioğlu	A. Erbek
Kütahya	Malatya	Malatya	Manisa
İ. Ersoy	H. Gökçe	A. Karaaslan	S. Çağlar
Manisa	Manisa	Maras	Maras
M. O. Davut	C. S. Gümüspala	M. N. Çuhadar	A. İmamoğlu
Maras	Maras	Mardin	Mardin
V. Kadioğlu	M. Z. Kürşad	S. Güneşan	A. Kermooğlu
Mardin	Muğla	Muğla	Muş
A. Türk	A. Buldanlı	İ. Oktay	K. Emre
Muş	Nevşehir	Nevşehir	Niğde
N. Neftçi	S. Hakkı Esatoğlu	E. Krathoğlu	H. Avni Kavurmacıoğlu
Niğde	Niğde	Ordu	Ordu
M. Ocakçioğlu	H. Özalp	A. Bodur	F. Güley
Ordu	Ordu	Rize	Rize
A. Topaloğlu	O. Vural	H. Basri Albayrak	S. Zeki Köseoğlu
Sakarya	Sakarya	Sakarya	Sakarya
Nuri Bayar	Y. Bir	G. Hun	M. Vedat Önsal
Samsun	Samsun	Samsun	Samsun
Y. Akal	M. Boyar	K. Evliyaoğlu	N. Kale

Samsun <i>I. Kılıç</i> Siirt <i>M. Nebil Oktay</i> Sivas <i>T. Koraltan</i> Tokat <i>I. Hilmi Balcı</i> Tokat <i>R. Önder</i> Trabzon <i>M. Ali Oksal</i> Urfa <i>N. Cevheri</i> Uşak <i>O. Dengiz</i>	Samsun <i>D. Kitaplı</i> Sinop <i>H. Biçer</i> Sivas <i>Y. Ziya Önder</i> Tokat <i>I. Hakkı Birler</i> Trabzon <i>M. Arslantürk</i> Trabzon <i>A. Şener</i> Urfa <i>M. A. Göklü</i> Van <i>F. Türkoğlu</i>	Samsun <i>B. Uzunoglu</i> Sinop <i>T. Fikret Övet</i> Sivas <i>M. Kemal Palaoglu</i> Tokat <i>O. Hacıbaloglu</i> Trabzon <i>S. Güven</i> Tunceli <i>H. Yenipınar</i> Urfa <i>B. Karakeçili</i> Yozgat <i>A. Baştürk</i>	Samsun <i>I. Yalçın</i> Sivas <i>Ahmet Durakoğlu</i> Sivas <i>M. Timisi</i> Tokat <i>M. Kazova</i> Trabzon <i>C. Küçük</i> Urfa <i>M. Aksoy</i> Urfa <i>V. Melik</i> Zonguldak <i>H. Baytürk</i>
Zonguldak <i>B. Ecevit</i>	Zonguldak <i>C. Karakaş</i>	Zonguldak <i>K. Nedimoğlu</i>	

Kastamonu Milletvekili **Sabri Keskin** ve 224 arkadaşının, T. C. Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesi hakkında kanun teklifi (2/66)

24 . 11 . 1969

Millet Meclisi Başkanlığına

T. C. Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair 225 arkadaşımızla birlikte hazırlanmış olduğumuz kanun teklifi ilişikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygılarımızla arz ederiz.

A. P. Meclis
Grubu Başkan V.
S. Keskin

Kastamonu Milletvekili <i>S. Keskin</i>	Diyarbakır Milletvekili <i>A. Ensarioğlu</i>	Giresun Senatörü <i>S. Orhon</i>	Kocaeli Milletvekili <i>V. Engiz</i>
Giresun Milletvekili <i>A. İzmen</i>	Balıkesir <i>M. Çavdaroglu</i>	Manisa Senatörü <i>A. O. Süersan</i>	Kocaeli Milletvekili <i>S. Yahşi</i>
Çanakkale Senatörü <i>Z. Termen</i>	Hatay Senatörü <i>M. Deliveli</i>	Erzurum Milletvekili <i>H. Atabeyli</i>	İstanbul <i>T. Erer</i>
Tunceli <i>K. Aral</i>	Kars Milletvekili <i>V. Koçulu</i>	Kars Milletvekili <i>L. Aküzüm</i>	Rize Milletvekili <i>S. Z. Köseoğlu</i>
Rize Senatörü <i>M. Agun</i>	Çanakkale Milletvekili <i>K. Bağcıoğlu</i>	İzmir Milletvekili <i>M. Daldal</i>	İzmir Senatörü <i>M. Bozoklar</i>
Kayseri <i>E. Turgut</i>	İstanbul <i>H. Türkey</i>	Zonguldak <i>N. Akın</i>	Erzurum <i>R. Danışman</i>
Manisa Milletvekili <i>H. Okçu</i>	Kastamonu Milletvekili <i>M. Topçular</i>	Uşak Milletvekili <i>F. Uğrasızoglu</i>	Nevşehir Milletvekili <i>E. Karatlıoğlu</i>
Nevşehir Milletvekili <i>H. Başer</i>	İçel Milletvekili <i>C. Okyayuz</i>	Kocaeli Milletvekili <i>C. Ademoğlu</i>	Zonguldak Milletvekili <i>C. Karakaş</i>

M. Meclisi

(S. Sayısı : 118)

Edirne Milletvekili <i>M. Harmancıoğlu</i>	Tokat Milletvekili <i>M. Kazova</i>	Samsun Milletvekili <i>H. Özalp</i>	Çanakkale Milletvekili <i>Z. Gülsen</i>
Bolu Milletvekili <i>H. İ. Cop</i>	Çanakkale Senatörü <i>N. Altan</i>	Çanakkale Milletvekili <i>M. Önür</i>	Bursa Milletvekili <i>K. Önadım</i>
Bursa Milletvekili <i>M. Tayran</i>	Çankırı Milletvekili <i>A. Tosyalıoğlu</i>	Sivas Senatörü <i>N. Ertürk</i>	Erzurum <i>S. Aras</i>
Yozgat Senatörü <i>İ. Yeşilyurt</i>	Yozgat Milletvekili <i>İ. Hakkı Akdoğan</i>	Kırşehir Milletvekili <i>M. K. Güneş</i>	Çorum Milletvekili <i>Y. Çağlayan</i>
Çorum Senatörü <i>Ş. Özçetin</i>	Adana Milletvekili <i>A. C. Oral</i>	Gümüşane Senatörü <i>A. Cilâra</i>	İstanbul Senatörü <i>T. Arıburun</i>
Denizli Milletvekili <i>M. E. Durul</i>	Denizli Milletvekili <i>A. Uslu</i>	Adıyaman Senatörü <i>S. Turanlı</i>	Erzurum Senatörü <i>E. Somunoğlu</i>
Konya Senatörü <i>F. Halıcı</i>	Sakarya <i>O. Salıhoğlu</i>	Konya Senatörü <i>O. N. Canpolat</i>	Aydın Milletvekili <i>N. Mentese</i>
Bilecik Milletvekili <i>Ş. Binay</i>	Afyon Senatörü <i>K. Karaağaçoğlu</i>	Afyon Milletvekili <i>R. Çerçel</i>	Afyon Milletvekili <i>H. Dincer</i>
Afyon Milletvekili <i>K. Uysal</i>	Afyon Milletvekili <i>A. İ. Ulubahşi</i>	Afyon Senatörü <i>K. Şenocak</i>	Eskişehir Milletvekili <i>S. Öztürk</i>
Eskişehir Senatörü <i>Ö. Ucuzal</i>	Zonguldak Milletvekili <i>S. T. Müftüoğlu</i>	Afyon Milletvekili <i>K. Uysal</i>	Afyon Milletvekili <i>A. İ. Ulubahşi</i>
Kırklareli Milletvekili <i>H. Korkut</i>	Kırklareli Milletvekili <i>M. Atagün</i>	Balıkesir Milletvekili <i>A. İ. Kıvrımlı</i>	Balıkesir Milletvekili <i>K. Erdem</i>
Balıkesir Milletvekili <i>O. Tarı</i>	Çorum Milletvekili <i>A. Topçubaşı</i>	Adana Senatörü <i>M. N. Ademoğlu</i>	Adana Milletvekili <i>C. Akçalı</i>
Adana Milletvekili <i>H. Uslu</i>	Hatay Milletvekili <i>H. Akgöl</i>	Hatay Milletvekili <i>A. Yılmaz</i>	Tokat Senatörü <i>A. Altuntaş</i>
Diyarbakır Milletvekili <i>S. Savcı</i>	Diyarbakır Milletvekili <i>N. Göneng</i>	Diyarbakır Milletvekili <i>B. Eğilli</i>	İstanbul Milletvekili <i>N. İ. Tokgöz</i>
Samsun Senatörü <i>E. Işıklar</i>	Denizli Senatörü <i>A. K. Turgut</i>	Bursa Senatörü <i>C. Ortaç</i>	Konya Senatörü <i>M. Varışlı</i>
İzmir Senatörü <i>B. Beler</i>	Burdur Milletvekili <i>A. Çiloğlu</i>	Elâzığ Senatörü <i>C. Ertuğ</i>	Gaziantep Milletvekili <i>M. Kılıç</i>
Aydın Senatörü <i>İ. C. Ege</i>	Kars Milletvekili <i>İ. H. Alaca</i>	Bolu Milletvekili <i>A. Çakmak</i>	Manisa Senatörü <i>O. Karaosmanoğlu</i>
Sakarya Milletvekili <i>Y. Bir</i>	Denizli Milletvekili <i>F. Avcı</i>	İzmir Milletvekili <i>İ. Gürsan</i>	Isparta Milletvekili <i>A. İ. Balım</i>
Sakarya Milletvekili <i>G. Hun</i>	Antalya Milletvekili <i>H. Akçalıoğlu</i>	Sakarya Milletvekili <i>V. Önsal</i>	İzmir Milletvekili <i>M. Akan</i>
İzmir Milletvekili <i>Ş. Akkan</i>	Siirt <i>Z. Çeliker</i>	Malatya <i>A. Karaaslan</i>	Hatay <i>T. Köseoğlu</i>
Erzincan Milletvekili <i>S. Perinçek</i>	Balıkesir Senatörü <i>M. Güler</i>	Denizli Milletvekili <i>H. Korkmazcan</i>	Ordu Senatörü <i>S. Acar</i>
Ankara Senatörü <i>Y. Köker</i>	Bilecik Senatörü <i>O. Tuğrul</i>	Balıkesir Senatörü <i>C. İnkaya</i>	Afyon Senatörü <i>A. Karayığit</i>
Eskişehir <i>O. Oğuz</i>	Eskişehir <i>Ş. Sönmez</i>	Manisa <i>S. Gümüspala</i>	Amasya <i>Y. Acar</i>
Niğde <i>M. N. Çerezci</i>	Aydın <i>İ. Sezgin</i>	Niğde <i>A. Kavurmacıoğlu</i>	Giresun <i>N. Erkmən</i>
Yozgat <i>N. Tanrıdağ</i>	Zonguldak Milletvekili <i>F. Fırat</i>	Ordu Milletvekili <i>H. Mağden</i>	Balıkesir Milletvekili <i>İ. Aytaç</i>

Kütahya Senatörü <i>A. O. Akça</i>	Adana Senatörü <i>M. Unaldı</i>	Kastamonu Senatörü <i>M. Çamlıca</i>	Ankara Senatörü <i>İ. Yetiş</i>
Çorum Senatörü <i>S. Yalçuk</i>	Siirt Senatörü <i>A. Kavak</i>	Zonguldak Senatörü <i>T. R. Baltan</i>	Trabzon Senatörü <i>R. Zaloğlu</i>
İstanbul Senatörü <i>E. Adalı</i>	Amasya <i>S. Aygün</i>	Çorum <i>K. Demirer</i>	Elâzığ <i>Ö. F. Sanaç</i>
Zonguldak Senatörü <i>A. D. Yüce</i>	Balıkesir Senatörü <i>N. Demirel</i>	Burdur <i>M. Özbey</i>	İstanbul Milletvekili <i>II. Güngör</i>
İzmir Senatörü <i>O. Kor</i>	Manisa Milletvekili <i>K. Şahinoğlu</i>	Gaziantep Senatörü <i>İ. T. Kutlar</i>	Aydın Senatörü <i>S. Coşkun</i>
Gaziantep <i>L. Söylemez</i>	Kütahya <i>F. Azmioğlu</i>	Ankara Senatörü <i>M. Vural</i>	Muğla Milletvekili <i>İ. Oktay</i>
Muğla Milletvekili <i>A. Buldanlı</i>	Samsun Milletvekili <i>D. Kitaplı</i>	Trabzon Milletvekili <i>S. Güven</i>	Samsun Milletvekili <i>N. Y. Kurt</i>
Urfa <i>H. Oral</i>	Urfa <i>M. A. Göklü</i>	Bolu Senatörü <i>A. Yılmaztürk</i>	Maraş Senatörü <i>A. Karaküçük</i>
Maraş Milletvekili <i>A. İmamoğlu</i>	Burdur Senatörü <i>F. Kınaytürk</i>	Maraş Milletvekili <i>Z. Kürşad</i>	Maraş Milletvekili <i>V. Kadroğlu</i>
Malatya Senatörü <i>H. Özer</i>	İstanbul Senatörü <i>M. H. Berkol</i>	Manisa Senatörü <i>R. Tunakan</i>	Çanakkale <i>R. Sezgin</i>
Adana <i>A. Topaloğlu</i>	Bursa <i>A. Dallı</i>	Bursa <i>İ. S. Çağlayangil</i>	Eskişehir <i>İ. Anrı</i>
Manisa <i>S. Çağlar</i>	Antalya <i>İ. Ataöv</i>	Muğla Senatörü <i>H. Menteseoğlu</i>	Bolu Senatörü <i>T. Y. Gülez</i>
Samsun Senatörü <i>F. Tevetoğlu</i>	Konya Milletvekili <i>Y. Öztuna</i>	İzmir Milletvekili <i>N. Kürşad</i>	Samsun Senatörü <i>R. Rendeçi</i>
Van Milletvekili <i>F. Türkoğlu</i>	Isparta Senatörü <i>M. Gülcügil</i>	Ordu <i>C. Ekinci</i>	Kars Milletvekili <i>M. Doğan</i>
Muğla Senatörü <i>İ. Karaöz</i>	Kayseri Milletvekili <i>Ş. Doğan</i>	Urfa Milletvekili <i>N. Cevheri</i>	Kayseri Senatörü <i>H. Kalpaklıoğlu</i>
Zonguldak Milletvekili <i>K. Nedimoğlu</i>	Mardin Senatörü <i>A. Bayar</i>	İçel Milletvekili <i>K. Çetin</i>	Bingöl Senatörü <i>A. H. Yurtsever</i>
Adana Milletvekili <i>Ş. Yılmaz</i>	Antalya Milletvekili <i>R. Eker</i>	Ankara Milletvekili <i>S. Bosna</i>	Samsun Milletvekili <i>B. Uzunoglu</i>
Mardin Milletvekili <i>E. K. Aybar</i>	Giresun Milletvekili <i>H. İpek</i>	Gümüşane Milletvekili <i>E. Saatçi</i>	Trabzon Milletvekili <i>M. A. Oksal</i>
Gümüşane Milletvekili <i>M. Karaman</i>	Mardin Milletvekili <i>A. Özmen</i>	Mardin Milletvekili <i>A. Kermooğlu</i>	Edirne <i>V. Gülkan</i>
Kastamonu Milletvekili <i>O. Deniz</i>	Adıyaman Milletvekili <i>Z. Adıyaman</i>	Samsun <i>İ. Yalçınar</i>	Ankara <i>A. Yalçın</i>
Denizli Milletvekili <i>S. Arslan</i>	Çankırı Milletvekili <i>H. Dağlı</i>	Bolu Milletvekili <i>Ş. Kiykoğlu</i>	Kırklareli <i>A. Alkan</i>
Bitlis <i>O. Kürümoğlu</i>	Sinop <i>N. İnebeyli</i>	İzmir <i>M. Kırık</i>	İzmir <i>F. Arınç</i>
Tekirdağ <i>N. Karahalil</i>	Kırklareli <i>F. Çarıkçı</i>	Edirne <i>İ. Ertem</i>	Çankırı Senatörü <i>G. Titrek</i>

GEREKÇE

T. C. Anayasasının 64 nci maddesi; genel olarak T. B. M. Meclisinin görev ve yetkilerini belli etmiştir.

Tadadolunan hususlar meyanında, genel ve özel af ilânına karar vermek de, eşyanın tabiatına uygun olarak, Türkiye Büyük Millet Meclisinin yetkilerinden bulunmaktadır.

Hal böyle iken, bu yetki Anayasasının 131 nci maddesinin son fıkrasında öngörülen (Orman suçları için genel af çıkarılmaz) şeklindeki hükümle kısıtlanmış ve bir mânada bu hüküm Anayasasının 64 nci maddesiyle çelişik bir mahiyet iktisabetmiştir.

Filhakika mezkûr maddenin Temsilciler Meclisinde vâkı müzakoresi esnasında hatipler tarafından bu hususa haklı olarak değinilmiş ve özellikle; Umumi affın bir hukukî müessese bulunduğu, millî iradeyi temsil eden yasama organlarının, milletin büyük zaruretleri muvacehesinde, iyi kullanılmak şartıyla af yetkisinin her konuda kullanabilmesinin cemiyetimizin belli başlı merhemi ve müesseskini olacağı ifade edilerek mezkûr hükmün istikbâlde umumi af mevzuunda parlâmentoların ellerini bağliyacığı, cemiyetin isteklerine ve zaruretlere cevap veremez hale koyacağı belirtilerek aksi halde Parlâmentonun, milletin arzusunun cevap vermesini menedilmiş olacağı, hususi afların meseleyi halledemiyecığı beyan edildikten sonra genel af mevzuunda ormanlar için dahi olsa Parlâmentoyu bağliyıcı hüküm vaz'etmekten iğtinab olunması gerektiği ifade olunmuştur.

Ayrıca ormanlar içinde yaşayan milyonlarca fakir vatandaşın her gün yaşamak veya ölmek problemi karşısında bulunduğu, bu insanların sırf hayatlarını idame için işlemiş oldukları bu kabîl suçlara kadar bu hükmün teşmil edilmesinin adalet hislerini rencide ettiği açıkça ifade edilmiştir.

Bununla beraber, orman suçları hakkında genel af çıkarılmıyacağı yolundaki hükmün, metinden tayyidilmesi yolundaki tadil teklifleri kabul edilmiyerek, madde bugünkü şekliyle mevkii meriyete vaz'olunmuştur.

Şimdi, Anayasasının 131 nci maddesinde yapılmak istenen bu değişiklik, bir yandan geleneksel Parlâmento hukuku yönünden yasama yetkisini takyideden bir hüküm Anayasadan çıkarılmakta, diğer yandan da Anayasamızın 64 nci maddesinde vaz'edilen anailkeye aykırı bir hüküm bertaraf edilmiş bulunmaktadır.

KASTAMONU MİLLETVEKİLİ SAİBRİ KESKİN VE 224 ARKADAŞININ TEKLİFİ

T. C. Anayasasının 131 nci maddesinin değıştırilmesi hakkında kanun teklifi

MADDE 1. — 334 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesi aşağıdaki şekilde değıştırilmiştir.

Madde 131. — Devlet, ormanların korunması ve ormanlık sahaların genişletilmesi için gerekli kanunları koyar ve tedbirleri alır. Bütün ormanların gözetimi Devlete aittir.

Devlet ormanları, kanuna göre Devletçe yönetilir ve işletilir. Devlet ormanlarının mülkiyeti, yönetimi ve işletilmesi özel kişilere devrolunamaz. Bu ormanlar, zaman aşımıyla mülk edinilemez ve kamu yararı dışında irtifak hakkında konu olamaz.

Ormanlara zarar verebilecek hiçbir faaliyet ve eyleme müsaade edilemez.

Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından gerekirse, başka yere yerleştirilmesi kanunla düzenlenir..

Yanan ormanların yerinde yeni orman yetiştirilir. Ve bu yerlerde başka çeşit tarım ve hayvancılık yapılamaz.

Ormanların tahribine yol açacak hiçbir siyasi propaganda yapılamaz.

Ancak yukarıdaki hükümler, orman suçları için genel veya özel af çıkarılmasına engel teşkil etmez.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Anayasa Komisyonu raporu

Millet Meclisi
Anayasa Komisyonu
Esas No. : 2/319
Karar No. : 9

11 . 4 . 1970

Yüksek Başkanlığa

Türkiye Büyük Millet Meclisinin (346) Üyesi tarafından verilen (Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair Kanun teklifi) Başkanlığınızca Komisyonumuza tevdi edilmiş, sözü geçen teklifin Anayasanın 155 nci maddesinde yer alan esaslara uygun olduğu anlaşılacakla gündeme alınıp, tetkik ve müzakeresine başlanmıştır.

Teklif edilen değişikliğe ve dayandığı gerekçeye göre teklif sahiplerinin Anayasanın (Ormanların korunması ve geliştirilmesi) kenar başlığını taşıyan 131 nci maddesinin 4 ncü, 5 nci ve 6 ncü fıkraları yerine yeni birer metin getirmek istedikleri ve altıncı fıkradaki değişikliğin sadece (Orman suçları için genel af çıkarılamaz) tarzında olan birinci cümlesinin metinden çıkarılmasından ibaret olduğu anlaşıldığından, işbu teklifin Komisyonumuzca daha evvel tetkik ve müzakere edilerek kabul edilmiş olan ve sadece raporunun yazılması Komisyonumuza intikâl eden bilgilerin ışığı altında ertelenmiş bulunan, 26/ 11/1969 tarihli ve 2/66 esas kayıt nolu (Kastamonu Milletvekili Sabri Keskin ve 224 arkadaşının 131 nci madde ile ilgili tadil teklifi) ile tam bir ayniyet ifade etmesi bakımından iki teklifin tevhide ve raporunun birlikte yazılması konusu görüşülüp oybirliği ile kabul olunmuştur.

Anayasanın 131 nci maddesinin yukarıda belirtilen fıkralarının değişikliğini öngören teklifin tümü üzerine söz alan üyeler ve Komisyonumuza davet edilmiş bulunan Orman Bakanı, öngörülen değişikliğin prensip bakımından, uzun zamandır hissedile gelen bir ihtiyaca cevap vereceğini belirtmişler ve bu arada uygulamada tereddüte düşülmesi ihtimalini yaratabilmek bâzı ifadelerin düzeltilmesinde fayda gördüklerini belirtmişlerdir. Yapılan tekliflere ve ileri sürülen görüşlere uygun metinlerin hazırlanması için üç kişilik bir Alt Komisyon teşkili karara bağlanmış ve Alt Komisyon, Orman Bakanı ve Orman uzmanları ile de temas ve istişareler yaparak, 4 ncü ve 5 nci fıkraların yeni metinlerini Komisyonumuza getirmiştir.

Komisyonumuza gelmiş olan kanun teklifinde 131 nci maddenin 4 ncü fıkrası olarak yer alan metinde «Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından» ormanın gözetiminde, işletilmesinde ve denetiminde halkın Devletle işbirliği yapması ve böylece hem ormanın korunmasını hem de orman köylüsünün kalkındırılması amacının güdüldüğü görülmüştür. Ancak; denetimin halkla işbirliği halinde yapılmasının denetleme faaliyetinin mahiyeti ve 2 nci fıkranın ilk cümlesinde yer alan hüküm bakımından bir çelişme kanısı yaratacağı dikkate alınarak, ibareden (denetim) deyiminin çıkarılması, halk - Devlet, halk - orman ilişkileri açısından (işbirliği) sağlayacak tedbirlerin kanunla belirtileceğinin açıklanması tercih olunmuştur. Böylece Alt Komisyonun, «Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından, ormanın gözetilmesinde ve işletilmesinde Devletle bu halkın işbirliği yapmasını sağlayıcı tedbirler ve gereken hallerde başka yere yerleştirme kanunla düzenlenir.» tarzında olan metni, bu konuda verilen değişiklik önengeleri ayrı ayrı oylanıp reddedildikten sonra, oya konulmuş ve kabul edilmiştir.

Bilim ve fen bakımından tam olarak orman niteliğini kaybetmiş olup da tarla, bağ, meyvalık, zeytinlik gibi kültür arazisi durumuna gelen veya hayvancılıkta kullanılan ve böylece kullanılmalarında yarar bulunan toprakların, keza; şehir, kasaba, köy iskân mahallelerinin orman sayılmasındaki yersizlik ve bundan doğan huzursuzluk göz önünde tutularak, orman sınırları konusunda hukukun realiteye zıt düşmemesini sağlayıcı değişikliğe ihtiyacolduğu Komisyonunda çeşitli örneklerle belirtilmiştir.

Teklifin esas itibariyle orman sınırı konusunda Anayasaya bir açıklık getirme amacı güttüğü ve bu bakımdan yerinde olduğu kabul edilmekle beraber, maksatlı olarak orman tahriblerine ve orman sınırlarının daraltılmasına yol açılması tehlikesi de vârit sayıldığından, Komisyonumuz, bu gibi değişik durumlar için Anayasanın yürürlüğe girdiği tarihin esas alınmasını zaruri saymış ve metne aynı zamanda daha fazla açıklık getiren Alt Komisyon metnini yerinde bulmuştur.

Anayasanın getirdiği orman koruma hükümlerinin yürürlükte bulunduğu zaman zarfında orman bölgelerinde çeşitli sebeplerle ve bir emrivaki halinde meydana gelen değişikliklerin orman sınırlarının daraltılmasına vesile sayılmıyacağı, 5 nci fıkra ile kesin olarak ifade edilmiş olmaktadır.

Bu fıkra üzerinde de ifade tarzı ile ilgili olmak üzere verilmiş bazı önergeler Komisyonumuzca reddedildikten sonra, Alt Komisyon metni oylanmış ve kabul edilmiştir.

6 nci fıkroda yapılan değişiklik, Komisyonumuzca daha evvel geniş bir şekilde müzakere edilerek kabul edilmiş olan ve orman suçları hakkında genel af çıkarılmasını engelliyen Anayasa hükmünün fıkradan çıkarılması ile ilgili olduğu cihetle, tevhit kararı uyarınca, bu hususun rapora derci ile yetinilmesi ve ayrıca (tekriri müzakere) mahiyetinde bir konuşma yapılmaması kararlaştırılmıştır. Gerek Komisyonumuzca daha evvel görüşülmüş olan 26 . 11 . 1969 tarihli ve 2/66 esas kayıt No. lu tadil teklifinde, gerekse bu kere incelenmiş ve karara bağlanmış olan teklifte ileri sürülen gerekçeler, Anayasada munhasıran orman suçları konusunda genel af yasağı bulunmasının yersizliğini ve isabetsizliğini göstermektedir.

Komisyonumuz, Alt Komisyonun teklifine uygun olarak madde kenar başlığını da «Ormanların ve orman köylüsünün korunması, ormanların geliştirilmesi» tarzında değişik olarak kabul etmiştir.

Kenar başlığın, 4 ncü, 5 nci ve 6 nci fıkraların böylece kabulünden sonra 131 nci maddenin tümü oylanmış ve kabul olunmuştur.

Kanun teklifinin 2 nci maddesi üzerinde tartışılmamış ve oya konularak aynen kabul edilmiştir.

Komisyon, teklifi, Komisyonunda yapılmış olan değişikliklerle birlikte tüm olarak oylayıp kabul etmiştir.

Söz konusu olan teklifin, Anayasa değişikliği ile ilgili olması bakımından ivedilikle müzakere edilemeyeceği ve fakat kamu oyunu çok yakından ilgilendirdiği göz önünde tutularak, diğer işlerden önce müzakeresinin ve kabulünün sağlanması uygun görülmüş ve bu yolda Millet Meclisi Başkanlığı nezdinde ve Genel Kurulda gerekli teşebbüsleri yapması için Komisyon Başkanlığına ayrıca görev ve yetki verilmesi kararlaştırılmıştır.

Genel Kurulun tasviplerine arz edilmek üzere işbu rapor Yüksek Başkanlığa saygıyla sunulur.

Anayasa Komisyonu	Sözcü	Kâtip	
Başkanı	Adana	Aydın	Ankara
Çanak kale	C. Akçalı	K. Z. Öztürk	C. Yorulmaz
K. Bağcıoğlu		İmzada bulunamadı	
Ankara	Balıkesir	Denizli	Hatay
E. Paksüt	C. Bilgehan	F. Avcı	T. Köseoğlu
İstanbul	İzmir	Karş	Muş
R. Ülker	Ş. Akkan	I. H. Alaca	N. Neftçi
	M. Meclisi	(S. Sayısı : 118)	

Ordu
C. Ekinci

Samsun
K. Evliyaoğlu
İmzada bulunamadı

Kırşehir
C. Eroğlu
İmzada bulunamadı

Tokat
Muhalefet şerhi eklidir
O. Hacıbalaoğlu

Sivas
M. K. Palaoglu

Yozgat
Muhalefet şerhi eklidir
İ. H. Akdoğan

Muhalefet şerhi

1. Anayasanın 131 nci maddesinin 1, 2, 3 ncü fıkralarında değişiklik yapılmamış bu fıkralar madde bünyesinde aynen muhafaza edilmiştir.

2. Bu maddenin 4 ncü fıkrasının baş tarafı aynen muhafaza olunmuş, fıkranın Ormanı koruma bakımından ibaresinin sonuna (Ormanın gözetilmesinde ve işletilmesinde Devletle bu halkın işbirliği yapmasını sağlayıcı tedbirler ve gereken hallerde başka yere yerleştirme kanunla düzenlenir) cümlesi ilâve olunmuştur.

3. 131 nci maddenin tadile uğramıyan 2 ncü fıkrasında ise aynen şöyledir : Devlet ormanları kanuna göre Devletçe yöneltilir ve işletilir, Devlet ormanlarının mülkiyeti, yönetimi ve işletilmesi özel kişilere devrolunamaz, denmektedir.

4. Halbuki yukarda bu yazının ikinci maddesinde yazılmış bulunan, 131 nci maddenin 4 ncü fıkrasına ilâve olunan kısmında : Ormanın gözetilmesinde ve işletilmesinde Devletle halkın işbirliği yapmasını sağlayıcı tedbirler Kanunla düzenlenir denildiğine göre, 131 nci maddenin 2 ncü fıkrasıyla Devlete aidiyeti mutlak olarak kabul olunan ve özel şahıslara devredilemeyeceği yine 2 ncü fıkranın mütaakip cümlesiyle teyidolunan yöneltme ve işletme haklarında, yeni kabul olunan 4 ncü fıkra ilâvesiyle halkla devleti işbirliği yapacak hale getirmiştir.

5. 131 nci maddenin 2 ncü fıkrasında Devlete aidiyeti kesin olarak beyan edilmiş işletme ve yöneltme haklarına, ilâve olunan 4 ncü fıkra metni ile şahısların işbirliği halinde iştirak ettirilmesi Anayasanın 2 ncü fıkrasıyla 4 ncü fıkrası arasında tezat ve çelişme meydana getirmiştir.

6. Bu hal sadece gelişme ile kalmamış Anayasanın orman konusundaki 131 nci maddesinin mevcut prensibini de değiştirmiştir. Bu tadilden maksat Anayasanın ormanlar hakkındaki Anayasanın mevcut tutum ve prensibini değiştirmek ise 4 ncü fıkrayı bu tarzda tadil yerine 2 ncü fıkrada arzu edilen istikamette bir tadilâta gitmek suretiyle maksada uygun vâzih bir metin hazırlamak daha doğru olacaktır. 4 ncü fıkradaki bu tarzda yapılacak tadilât ile prensip zedelenmiş, hat-tâ doğmuş, Devletle şahıs işletme ve yöneltmede müstareken işbirliği yapacak duruma girmiştir.

7. Tatbikatçılar bu 4 ncü fıkranın bu tarzda tedvin olunmasının ilerde büyük kargaşalıklara, ihtilâflara, müşkülât ve hâdiselere sebebiyet vereceğini şimdiden beyan etmektedirler.

8. Bu tadilâttan elde edilmek istenilen şey orman köylüsünün orman işlerinde gelişmesi, ve orman köylüsü ile orman arasında bir irtibatın Anayasada yer alması ise onun şekli de bu metin olmasa gerektir.

9. Anayasanın 131 nci maddesinin 4 ncü fıkrasının komisyonunda kararlaştırıldığı gibi kanunlaşması halinde, bu tadilâta uygun düşecek bir orman kanunu tadilâtı hemen kendisini gösterecek, Anayasanın verdiği bu hak talebolunacak kanunun gecikmesi Anayasa hükmünün yerine getirilmediği iddialarına geniş çapta yol açacaktır.

10. Bu tadilât neticesi 2 ve 4 ncü fıkralar arasında çelişme yoktur, 2 ncü fıkra anlamını mutlak olarak muhafaza etmektedir yolundaki iddialar da kesin olarak vârit değildir. 2 ncü fıkra eski bir hükümdür. 4 ncü fıkra tadilâtı bunun mevcudiyetine rağmen yapılmıştır, artık 4 ncü fıkrada yer almayan ormanın mülkiyetinin Devlete aid olduğu fikrinin dışındaki ormanın gözetlenme ve işletme yetkisi Devletle halk arasında tamamen paylaşılmış olacaktır.

11. 131 nci maddeye ilâve edilen 5 ncü fıkranın maksat ve fikriyatına muhalif değilim. Aksine olarak lüzumuna kaaniim. Fıkranın yazılış tarzı elde edilecek faydalardan bir kısmını kanunun şü-

mulü dışında bırakacak, devam edogelen sıkıntılar tadilâta rağmen giderilemeyecektir. Orman niteliğini kaybetmiş arazi parçalarının ne gibi maksatlarda kullanılacağı tadadî bir surette fıkrada gösterilmiş, burada yazılmamış ihtimaller için imkân verilmemiştir. Maddenin yazılış tarzı talimat, nizamnane ve kanun maddelerine yakışacak bir tutumda olup, bir Anayasa hükmünün istihdaf edeceği umuma şâmil olma ve prensip getirme ve vaz'etme niteliğinden mahrumdur.

12. 131 nci madde içindeki affa mütaallik son fıkraya taraftarım ve lüzumuna kaaniim.

Anayasa Komisyonu Üyesi
Tokat Milletvekili
Avukat
Osman Hacıbaloglu

Muhalefet şerhi

Anayasamızın 131 nci maddesinin 2 nci fıkrasında «Devlet ormanları, kanuna göre Devletçe yönetilir ve işletilir. Devlet ormanlarının mülkiyeti, yönetimi ve işletilmesi özel kişilere devrolunamaz» hükmü yer aldığına göre, bu kere aynı maddeye 4 ncü fıkra olarak; «Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından, ormanın gözetilmesinde ve işletilmesinde Devletle bu halkın işbirliği yapmasını sağlayıcı tedbirler ve gereken hallerde başka yere yerleştirme kanunla düzenlenir» hükmünün eklenmesine muhalifim.

Zira eklenen bu fıkra ile getirilen, bir istisna olmayıp 2 nci fıkranın koyduğu sarıh ve katî yasaklanma hükmünü ortadan kaldıracı mahiyettedir.

Aynı maddenin 5 nci fıkrasıyla getirilen yenilik ise ilerde, gerek kanuni ve idari tedbirlerin alınmasında, gerekse tatbikatta bir huzur ve kolaylık getirmeyeceği gibi aksine bu fıkranın tadadî olarak getirdiği istisnalar dışında kalan veya kalabilecek olan hususların yasaklandığı anlamına geleceğinden bu fıkranın :

«Bilim ve fen bakımından tam olarak orman niteliğini kaybetmiş olmak şartıyla :

Hububat, meyvacılık ve hayvancılık gibi tarım alanında kullanılmasında yarar bulunan yerler,

Ormanlar içinde ve hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması için kurulması kanunla kararlaştırılacak zirai, sını ve turistik tesisler için kullanılacak yerler,

Köy, kasaba ve şehir kurulmak suretiyle fiilen orman olmaktan çıkmış ve meskûn hale gelmiş yerler, dışında orman sınırlarında hiçbir daraltma yapılamaz. Yanan ormanların yerine yeni orman yetiştirilir ve bu yerlerde başka çeşit tarım ve hayvancılık yapılamaz.» şeklinde istisnalar getirebilecek şekilde tedvin edilmesi gerekirken bazı mütalâalarla bu fıkranın :

«Anayasanın yürürlüğe girdiği tarihten önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvacılık, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar bulunan topraklarla şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler dışında orman sınırlarında hiçbir daraltma yapılamaz. Yanan ormanların yerine yeni orman yetiştirilir ve bu yerlerde başka çeşit tarım ve hayvancılık yapılamaz.» şeklinde dar ve muğlak bir şekilde tesbit edilmiş olmasına muhalifim.

Saygılarımla.

Yozgat Milletvekili
Komisyon Üyesi
İsmail Hakkı Akdoğan

346 TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
ÜYESİ TARAFINDAN VERİLEN TEKLİF

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir :

c) Ormanların ve orman köylüsünün korunması :

Madde 131. — Devlet, ormanların korunması ve ormanlık sahaların genişletilmesi için gerekli kanunları koyar ve tedbirleri alır. Bütün ormanların gözetimi Devlete aittir.

Devlet ormanları, kanuna göre Devletçe yönetilir ve işletilir. Devlet ormanlarının mülkiyeti, yönetimi ve işletilmesi özel kişilere devrolunamaz. Bu ormanlar, zamanşımı ile mülk edinilemez ve kamu yararı dışında irtifak hakkına konu olamaz.

Ormanlara zarar verebilecek hiçbir faaliyet ve eyleme müsaade edilemez.

Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından Devlet, ormanın gözetimine, işletilmesine ve denetimine bu halkın katılmasını sağlayıcı tedbirler alır; gereken hallerde başka yerlere yerleştirilme kanunla düzenlenir.

Bilim ve fen bakımından ve tam olarak orman niteliğini kaybetmiş olan ve meyvalık, bağ, zeytinlik gibi tarım alanlarında ve hayvancılıkta kullanılmasında yarar bulunan yerler dışında orman sınırlarında hiçbir daraltma yapılamaz. Yanan ormanların yerinde yeni orman yetiştirilir ve bu yerlerde başka çeşit tarım ve hayvancılık yapılamaz.

Ormanların tahribedilmesine yol açan hiçbir siyasi propaganda yapılamaz..

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

ANAYASA KOMİSYONU DEĞİŞTİRİŞİ

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir :

c) Ormanların ve orman köylüsünün korunması, ormanların geliştirilmesi.

Madde 131. — Devlet, ormanların korunması ve ormanlık sahaların genişletilmesi için gerekli kanunları koyar ve tedbirleri alır. Bütün ormanların gözetimi Devlete aittir.

Devlet ormanları, kanuna göre Devletçe yönetilir ve işletilir. Devlet ormanlarının mülkiyeti, yönetimi ve işletilmesi özel kişilere devrolunamaz. Bu ormanlar, zamanşımıyla mülk edinilemez ve kamu yararı dışında irtifak hakkına konu olamaz.

Ormanlara zarar verebilecek hiçbir faaliyet ve eyleme müsaade edilemez.

Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından, ormanın gözetilmesinde ve işletilmesinde Devlele bu halkın işbirliği yapmasını sağlayıcı tedbirler ve gereken hallerde başka yere yerleştirilme kanunla düzenlenir.

Anayasanın yürürlüğe girdiği tarihten önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvalık, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar bulunan topraklarla şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler dışında orman sınırlarında hiçbir daraltma yapılamaz. Yanan ormanların yerinde yeni orman yetiştirilir ve bu yerlerde başka çeşit tarım ve hayvancılık yapılamaz.

Ormanların tahribedilmesine yol açan hiçbir siyasi propaganda yapılamaz.

MADDE 2. — Teklifin ikinci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.



Toplantı : 9

CUMHURİYET SENATOSU S. Sayısı : **1383**

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifinin Millet Meclisince kabul olunan metni ve Cumhuriyet Senatosu Anayasa ve Adalet Komisyonu raporu (Millet Meclisi 2/319; Cumhuriyet Senatosu 2/291)

(Not : Millet Meclisi S. Sayısı : 118)

*Millet Meclisi
Genel Sekreterliği
Kanunlar Müdürlüğü
Sayı : 1504*

15 . 4 . 1970

CUMHURİYET SENATOSU BAŞKANLIĞINA

Millet Meclisinin 14 . 4 . 1970 tarihli 69 ncu Birleşiminde öncelikle görüşülerek kabul edilen, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi, dosyası ile birlikte sunulmuştur.

Saygılarımla.

*Ferruh Bozbeğli
Millet Meclisi Başkanı*

Not : Bu teklif 8 . 4 . 1970 tarihinde Başkanlıkça İlk Komisyona havale edilmiş ve Genel Kurulun 13, 14 . 4 . 1970 tarihli 68 ve 69 ncu birleşimlerinde öncelikle görüşülerek kabul edilmiştir. (Millet Meclisi S. Sayısı : 118)

Anayasa ve Adalet Komisyonu raporu

*Cumhuriyet Senatosu
Anayasa ve Adalet Komisyonu
Esas No. 2/291
Karar No. 35*

15 . 4 . 1970

Yüksek Başkanlığa

Millet Meclisinin 14 Nisan 1970 tarihli 69 ncu Birleşiminde öncelikle görüşülerek kabul edilen, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi, Millet Meclisi Başkanlığının 15 Nisan 1970 tarihli 1504 sayılı yazıları ile Cumhuriyet Senatosu Başkanlığına gönderilmekle Komisyonumuzun 15 Nisan 1970 tarihli Birleşiminde tetkik ve müzakere olundu.

I - Gerek teklif gerekçesinde gerekse Millet Meclisi Anayasa Komisyonu raporunda gösterilen hususlar Komisyonumuzca da aynen varit görülerek kabul edilip benimsenmiş ancak, Hükümetimizin, millî servetimiz ormanların daha büyük bir ihtimam ile korunabilmesini temin edecek ted-

birler alması hususunun da bir temenni olarak rapora dercedilmesini kararlaştırmıştır.

II - Millet Meclisi metninin 1 ve 2 nci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

III - Teklifin mahiyetine binaen Genel Kurulda öncelikle görüşülmesi hususunda istemde bulunulması hususu da kararlaştırılmıştır.

Başkan Kastamonu <i>A. Nusret Tuna</i>	Sözcü Samsun <i>R. Rendeci</i>	Kâtip Tokat <i>Z. Betül</i>	Balikesir <i>N. Demirel</i>
Bitlis <i>O. Kürümoğlu</i>	Gaziantep <i>İ. Tervik Kutlar</i>	İstanbul <i>E. Özden</i>	Konya <i>S. Çumralı</i>
Rize <i>O. Mecdi Ağun</i>	Sakarya <i>M. Tıgılı</i>	Tekirdağ <i>H. Mumcuoğlu</i>	Tabii Üye Teklifin esasına muhalifim <i>M. Ataklı</i>

Cumhurbaşkanıca S. Ü.
H. Aydın

Muhalefet şerhi

Orman suçlarının affını öngören Anayasa değişikliği, milli bir servet niteliğinde olan ormanlarımızın daha çok tahribine imkân verecektir.

Ormanların korunmasının her şeyden önce orman ve insan ilişkilerinin iyi tanzim edilmesine ve orman içinde veya hemen yakınında oturan halkın geçim imkânlarının artırılmasına bağlı bulunduğuna şüphe yoktur.

Bugüne kadar bu yönde her hangi bir tedbir alınmadığı da açıktır.

Bu tedbirlerin alınacağına da kaani değilim.

Bu durum karşısında ormanların korunmasını hedef alan Anayasanın 131 nci maddesinin değiştirilmesi telâfisi mümkün olmayan maddi ve moral zararlara sebebiyet verecektir.

Bu nedenlerle teklife muhalifim.

15 Nisan 1970

C. Senatosu Tabii Üyesi
Mucip Ataklı

MİLLET MECLİSİNİN KABUL
ETTİĞİ METİN

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

e) Ormanların ve orman köylüsünün korunması, ormanların geliştirilmesi.

Madde 131. — Devlet, ormanların korunması ve ormanlık sahaların genişletilmesi için gerekli kanunları koyar ve tedbirleri alır. Bütün ormanların gözetimi Devlete aittir.

Devlet ormanları, kanuna göre Devletçe yönetilir ve işletilir. Devlet ormanlarının mülkiyeti, yönetimi ve işletilmesi özel kişilere devredilemez. Bu ormanlar, zamanaşımıyla mülk edinilemez ve kamu yararı dışında irtifak hakkına konu olamaz.

Ormanlara zarar verebilecek hiçbir faaliyet ve eyleme müsaade edilmez.

Ormanlar içinde veya hemen yakınında oturan halkın kalkındırılması ve ormanı koruma bakımından, ormanın gözetilmesinde ve işletilmesinde Devlele bu halkın işbirliği yapılmasını sağlayıcı tedbirler ve gereken hallerde başka yere yerleştirme kanunla düzenlenir.

Anayasamızın yürürlüğe girdiği tarihten önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvalık, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar bulunan topraklarla şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler dışında orman sınırlarında hiçbir daraltma yapılamaz. Yanan ormanların yerinde yeni orman yetiştirilir ve bu yerlerde başka çeşit tarım ve hayvancılık yapılamaz.

Ormanların tahribedilmesine yol açan hiçbir siyasi propaganda yapılamaz.

MADDE 2. — Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

ANAYASA VE ADALET KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 131 nci maddesinin değiştirilmesine dair kanun teklifi

MADDE 1. — Millet Meclisi metninin 1 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Millet Meclisi metninin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

